

Agenda Departamental de Competitividad e Innovación del Departamento de Cesar

CONTEXTO

El actual Plan Nacional de Desarrollo 2018 – 2022 “pacto por Colombia, Pacto por la Equidad” define la creación del Sistema Nacional de Competitividad e Innovación SNCI, con el objetivo de fortalecer la competitividad a través de la articulación de los sistemas, órganos e instancias relacionadas con competitividad, productividad e innovación.

En complemento a lo anterior, el decreto 1651 de 2019 definió como alcance de este Sistema, la coordinación y orientación de actividades que realizan las instancias públicas, privadas y académicas relacionadas con la formulación, implementación y seguimiento de las políticas que promueven la competitividad e innovación el país con el fin de promover el desarrollo económico, la productividad y mejorar el bienestar de la población.

De igual manera, este decreto define a las Comisiones Regionales de Competitividad e Innovación CRCI, como las encargadas de la coordinación y articulación de las instancias a nivel departamental y subregional que desarrollen actividades dirigidas a fortalecer la competitividad e innovación en los departamentos en el marco del SNCI. Las CRCI se convierten en un espacio para la cooperación público, privada y académica a nivel departamental orientada a la implementación de las Agendas Departamentales de Competitividad e Innovación en articulación con la Agenda Nacional de Competitividad e Innovación. En este sentido, las CRCI son las llamadas a integrar las prioridades existentes en las agendas de los diferentes actores nacionales, departamentales y de las subregiones en pro del mejoramiento de factores que impacten el costo país y las apuestas productivas focalizadas en el departamento, con el objetivo de lograr la asignación eficiente de recursos y mejorar los indicadores de competitividad y productividad.

¿Qué son las Comisiones Regionales de Competitividad e Innovación?

- **Instancias de articulación y coordinación** en las que confluyen actores públicos, privados y académicos para la concertación de una visión de competitividad regional.
- Presididas por el Gobernador/a, con Secretaría Técnica de la Cámara de Comercio de la ciudad capital, son **garantes de legitimidad de las estrategias prioritarias para el territorio, por su carácter participativo, amplio e incluyente.**
- Espacios de **diálogo, co-creación y gestión de iniciativas para el desarrollo económico departamental.**

Bajo este escenario, la implementación del CONPES 3866 -Política de Desarrollo Productivo– toma mayor fuerza a través de la materialización de las Agendas Departamentales de Competitividad e Innovación de cada departamento, las cuales se constituyen en una herramienta de priorización con enfoque participativo y subregional, que le permite a los departamentos, a partir de la identificación

de las fallas que limitan su competitividad, contar con una hoja de ruta de programas, proyectos e iniciativas, que en el mediano plazo les permita llegar a un mayor desarrollo económico y social.

¿Para qué una Agenda Departamental de Competitividad e Innovación?

- Para direccionar los esfuerzos y recursos disponibles (nacionales, regionales y de cooperación) de manera eficiente y coordinada.
- Para articular la acción institucional en pro del cumplimiento de objetivos en materia económica y social.
- Para focalizar la acción conjunta de los actores, evitando distracciones costosas en tiempo y recursos para la región.
- Para facilitar la acción conjunta de los actores, evitando distracciones costosas en tiempo y recursos para la región.

ESTRUCTURACIÓN DE LA AGENDA

El proceso de estructuración de la Agenda Departamental de Competitividad e Innovación del Cesar se efectuó en el último trimestre de 2019, en el marco del esfuerzo nacional liderado por la Consejería Presidencial para la Competitividad y coordinado en su ejecución por el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y Confecámaras.

Para el desarrollo de la Agenda, se transfirió la metodología diseñada para tal efecto, a un equipo técnico de trabajo local, encargado de implementarla en cada uno de sus pasos, teniendo como premisa la participación activa y permanente de los actores que trabajan en competitividad e innovación en el departamento, los cuales se listan a continuación:

- Agrosavia
- Idecesar
- Comisión Regional de Competitividad del Cesar
- Comfacesar
- Sena
- Cámara de comercio de Valledupar
- Gobernación de Cesar
- Cámara de comercio Aguachica
- Universidad Área Andina
- Universidad Nacional
- Udes
- UPC
- Fenalco
- Invest Cesar
- Procolombia
- Alcaldía de Valledupar
- Acopi
- Fedepalma

Visión de Competitividad del Departamento

El Cesar, para el 2032 estará entre los diez Departamentos más competitivos del país y su principal motor de desarrollo será su capital humano integral y emprendedor, que hará uso de la ciencia,

tecnología e investigación, para establecer procesos innovadores y altamente productivos, con una infraestructura vial, portuaria y aérea sólida que permita el intercambio de nuestros productos a precios competitivos, bajo los parámetros de lo que significa el desarrollo sostenible, especialmente de los sectores de agroindustria y turismo que se desarrolla alrededor del fortalecimiento de nuestras industrias creativas y culturales, y desarrollo de productos ecoturísticos.

Apuestas productivas priorizadas

La priorización de las apuestas productivas del territorio se efectuó con la participación de la multiplicidad de instituciones del territorio, con injerencia directa en temas desarrollo económico. Se realizaron reuniones de trabajo entre el 4 y 22 de octubre en la modalidad de mesas de trabajo, las cuales consideraron como información de base, la consignada en los principales documentos de planeación del territorio y la Nación, entre los que se destacan:

- Plan Regional de Competitividad
- Plan Estratégico Cesar Caribe 2032
- Plan Nacional de Desarrollo “Pacto por Colombia
- Planes Sectoriales

Como fruto de estas mesas de trabajo y con el apoyo especializado de los asesores económicos de la Cámara de Comercio de Valledupar se identificaron como prioritarias las siguientes apuestas productivas:

1. Apuestas agroindustriales

Dada la importante dinámica económica que aporta el agro al departamento, se determinó la necesidad de priorizar este sector, con un enfoque de desarrollo hacia la generación de valor agregado y con énfasis especial en los siguientes subsectores:

- Cárnico – lácteo
- Piscícola
- Hortofrutícola
- Café
- Cacao
- Cereales
- Caña panelera

2. Turismo, Cultura, Arte y Patrimonio:

Si bien se trata de actividades económicas cuyo aporte al PIB departamental no se encuentra actualmente cuantificado, con base el potencial regional, evidenciado por ejemplo en el reconocimiento del vallenato como patrimonio inmaterial de la humanidad y en el turismo como gran cadena económica que permite monetizar la actividad empresarial alrededor de las expresiones culturales autóctonas, se consensua su priorización, abordando estas industrias creativas y culturales inmersas en la economía naranja, como una alternativa y un reto para el crecimiento económico en el Departamento.

Causas que limitan la competitividad en el Departamento

Una vez priorizadas estas apuestas productivas y a través del análisis pormenorizado de los indicadores de competitividad e innovación del departamento, así como de los cuellos de botella que limitan el desarrollo de sus apuestas productivas priorizadas, se identificaron entre otras, las siguientes como las causas más importantes a abordar para impulsar el desarrollo productivo del departamento:

- Débil estructura regional que soporte y acompañe la estructura empresarial en los sectores priorizados.
- Baja tecnificación y estandarización de procesos productivos.
- Limitada inclusión financiera y acceso a crédito y a otras opciones de financiación por parte, especialmente de los empresarios del agro.
- Escasa capacidad asociativa y trabajo colaborativo que permita el diseño y promoción de productos con valor agregado.
- Ausencia de planes de sostenibilidad ambiental para minimizar el impacto del turismo.
- Limitada disponibilidad de información técnica especializada respecto a la dinámica económica y potencial productivo de los diferentes sectores económicos del departamento.
- Poca oferta de espacios para la práctica cultural.
- Limitada oferta formativa para la práctica artística y cultural en el Departamento.

Programas, Proyectos e Iniciativas (PPI) priorizados

Tomando como base las causas anteriormente identificadas, se efectuó el levantamiento de programas, proyectos e iniciativas enfocados a dar respuesta a las mismas, lo cual dio como resultado un acervo inicial de 70 PPI, lo cuales fueron revisados con base en los siguientes parámetros:

- Calidad y disponibilidad de la información.
- Impacto del proyecto o iniciativa.
- Relación con las fallas y problemas estructurales identificados.
- Impacto en indicadores y en el desarrollo de las apuestas productivas

Si bien la Agenda del Departamento cuenta con un tablero de control en el cual se establecen entre otros datos de relevancia, los indicadores, metas y frecuencias de medición para el seguimiento a la gestión de los PPI, para favorecer una rápida comprensión de la misma, a continuación se presenta la lista de PPI priorizados en los cuales se exponen los nombres y objetivos de los mismos:

PPI (NOMBRE)	OBJETIVO
Plan de energías alternativas	Implementar proyectos productivos de energización rural sostenibles formulado dentro del plan de energías alternativas
Implementación del Plan de Extensión Agropecuaria	Prestar servicio de extensión agropecuaria en el departamento

PPI (NOMBRE)	OBJETIVO
Implementación de líneas de apalancamiento de créditos de la competitividad agropecuaria del departamento del cesar	Mejorar la productividad y competitividad de los productores agropecuarios mediante el apoyo a la inversión en capital de trabajo y modernización
Evaluación de diferentes genotipos y arreglos agroforestales para el mejoramiento de la productividad y resiliencia del cultivo de cacao (Theobroma cacao) a las condiciones edafo - climáticas del departamento del Cesar	Mejorar la productividad y calidad del cacao del departamento.
Desarrollo de un programa de Gestión Tecnológica que articule los saberes tradicionales con el conocimiento científico a partir de la implementación de un modelo de Gestión del Conocimiento en sistemas de producción de carne ovina en el Caribe Colombiano	Articular los saberes tradicionales con el conocimiento científico a través del desarrollo de un programa de gestión tecnológica que implementa un modelo de gestión del conocimiento en sistemas de producción de carne ovina, fortaleciendo los encadenamientos de valor en un escenario territorial sostenible, competitivo e incluyente.
Selección de nuevas variedades de caña de azúcar para panela, con alta productividad agroindustrial, amplia adaptabilidad, tolerantes a los factores bióticos y abióticos de las zonas paneleras del departamento del Cesar.	Identificar y seleccionar variedades de caña de azúcar para la producción de panela con alta productividad y rendimiento agroindustrial, para mejorar la competitividad y sostenibilidad del sector panelero del departamento del Cesar.
Creación del Parque Científico y Tecnológico Agropecuario (PCTIA) del departamento del Cesar	Crear un Parque Científico, Tecnológico y de Innovación Agropecuario del Cesar (PCTI-AgroCesar), orientada a fomentar el desarrollo económico y social del departamento del Cesar, a través de la articulación, el fomento de la transferencia y la innovación con base en el conocimiento científico y tecnológico, buscando mejorar la competitividad de productores, asociaciones y empresas de los sectores Agrícola, Pecuario, Biotecnología, Agroindustria y Energía.
Innovación social comunitaria en la implementación de estrategias para la productividad y sostenibilidad de sistemas acuícolas del Departamento del Cesar	Desarrollar estrategias para el intercambio de saberes indígenas, campesinos y académicos en torno a la consolidación de sistemas agroacuícolas sostenibles en el departamento del Cesar
Caracterización ecofisiológica de materiales de Theobroma cacao como materia prima base, y desarrollo de productos y subproductos derivados del proceso de transformación para contribución a la sostenibilidad y competitividad de la cadena del cacao en el departamento del Cesar.	Caracterizar ecofisiológicamente materiales de Theobroma cacao como materia prima base, y desarrollar productos y subproductos derivados del proceso de transformación para contribución a la sostenibilidad y competitividad de la cadena del cacao en el departamento del Cesar.
Fortalecimiento del Centro de Desarrollo Tecnológico Ganadero del departamento del Cesar, innovación, conocimiento y excelencia para la producción agropecuaria	Consolidar el Centro de Desarrollo Tecnológico del Cesar CDT-CESAR para el fomento de actividades de investigación, desarrollo tecnológico y extensión propias del sector agropecuario con el propósito de incrementar la capacidad en Ciencia Tecnología e Innovación (CTeI) del sector ganadero del Departamento del Cesar
Desarrollo de una investigación aplicada para incrementar el uso del conocimiento técnico - científico, por parte de los ganaderos en los sistemas de producción bovina del departamento del Cesar	Incrementar el uso del conocimiento técnico o científico, por parte de los ganaderos en los sistemas de producción bovina del departamento del Cesar. Aumentar la articulación entre los actores que producen conocimiento técnico o científico y sus potenciales demandantes.
Optimización del agua y uso eficiente del suelo para mejorar la producción agropecuaria en escenarios de vulnerabilidad agroclimática del Departamento del Cesar	Implementar modelos demostrativos de irrigación orientados al manejo del agua en forma adecuada y eficiente adaptados a los cultivos priorizados en el departamento del Cesar. Optimizar los recursos de agua y el manejo eficiente del suelo mediante la determinación de los requerimientos, huella y productividad hídricas, fertirrigación y MIPE, a través del riego de los cultivos priorizados en el departamento del Cesar

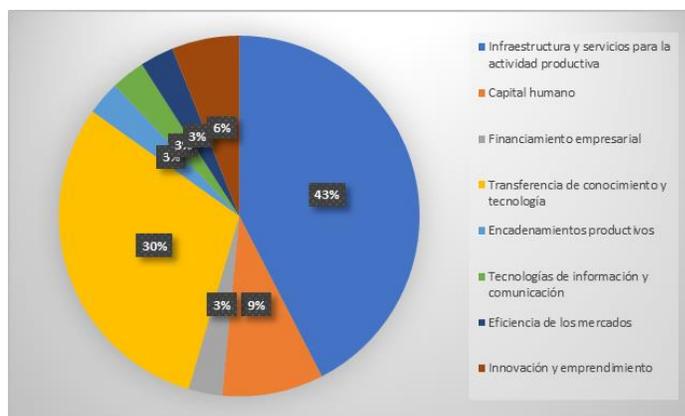
PPI (NOMBRE)	OBJETIVO
Desarrollo experimental para el mejoramiento de la competitividad del sector cafetero del departamento de Cesar	Mejorar la calidad sensorial del café del Cesar a partir de las particularidades que ofrece el territorio. Recopilar información completa y suficiente sobre las características agroclimáticas y fisicoquímicas, asociadas a los atributos organolépticos del café del Cesar. Identificar y analizar la información sobre los efectos de los procesos de fermentación controlada y la dinámica microbiana, en la calidad del café en taza.
Actualización e implementación del Plan de Turismo Departamental	Generar una herramienta para el departamento con una visión a corto, mediano y plazo para el aprovechamiento de los recursos naturales y culturales, desarrollando productos turísticos que permitan posicionar al departamento del Cesar como un destino turístico competitivo calidad a nivel nacional e internacional
Construcción del centro de eventos, histórico y cultural de la música vallenata” en el Municipio de Valledupar	Promocionar escenarios culturales que promuevan el folclor vallenato y conserven la memoria de la evolución del patrimonio de la cultura en el Departamento del Cesar
Creación de la Secretaría de Turismo y Cultura Departamental	Fortalecer la institucionalidad para el turismo y la gestión de sus recursos, como herramienta para mejorar la coordinación, gobernanza y sostenibilidad de la actividad turística.
Estudios y diseños para la construcción y dotación de la Casa Museo y el Parque Temático Conceptual Alejandro Durán	Recuperar el patrimonio cultural del municipio del Paso y desarrollar productos turísticos que permitan una reconversión de la economía hacia el turismo
Turismo comunitario y sostenible como propiciador de paz territorial y desarrollo socioeconómico en la región de la Zapatoza y bajo Perijá en el departamento del Cesar	Vincular a partir del desarrollo turístico comunitario y sostenible a los pescadores y productores rurales de la región de la Ciénaga de la Zapatoza y Perijá a dinámicas económicas incluyentes en contextos de eficiencia económica y sostenibilidad ambiental.
Clúster de Turismo	Reforzar la competitividad del sector turístico en el departamento del Cesar
Desarrollo de contenido de rutas turísticas bilingües para el norte del departamento del Cesar	Generar rutas atractivas para los turistas angloparlantes con información turística actualizada y efectiva los sitios de mayor relevancia en la zona norte del departamento del Cesar.
Actualización del inventario de patrimonio cultural material e inmaterial del departamento del Cesar	Realizar la actualización del inventario y el registro del patrimonio cultural material e inmaterial del departamento del Cesar que comprende manifestaciones culturales, bienes muebles e inmuebles, en el marco de un proceso con la participación comunitaria que está orientado a proponer políticas y acciones a las Administraciones locales para la conservación y protección de estos bienes culturales.
Plan Especial de Salvaguardia Para la Música Vallenata Tradicional del Caribe Colombiano	Valorar las músicas de la música vallenata tradicional y sus aires propios, como elementos identitarios de la Región del vallenato, buscando la preservación de sus matrices melódicas, armónicas y literarias, velando por el rescate y validación de las tradiciones asociadas a la manifestación y su apropiación y retransmisión por parte de las nuevas generaciones
Difusión y Fortalecimiento Plan Departamental de Música del Cesar	Promover la música como derecho educativo y cultural de la comunidad, y posicionar la práctica musical como un aspecto inherente a la dinámica social de la población Cesarense, mediante que integración de distintos actores, procesos y recursos en una estrategia concertada que haga visibles las expresiones musicales determinantes y las particularidades de la actividad musical en relación con los componentes sugeridos por el Plan Nacional de Música para la Convivencia (circulación, producción, dotación, formación, gestión, información e investigación).
Programa musical para promover la creación de espacios de formación, circulación y divulgación de la música tradicional vallenata	Promover la creación de espacios de formación, circulación y divulgación de la música tradicional vallenata, para niños y jóvenes de los departamentos del Cesar y La Guajira
Creación de una productora de contenidos multimediales relacionados con la cultura de la etnias de la región	Crear una productora de contenidos multimediales para contribuir con la preservación y fortalecimiento de la cultura de los pueblos indígenas
Plan Vial Departamental	Optimizar la infraestructura vial secundaria y terciaria del departamento, con el propósito de mejorar la calidad de vida de los cesarences, garantizando así, la interconectividad modal, la seguridad y la convivencia de los diferentes grupos étnicos y un mejor aprovechamiento sostenible de los recursos naturales del territorio.
Implementación de la segunda fase de construcción del aeropuerto Hacaritama en el municipio de Aguachica	Mejorar la conectividad del sur del departamento a través de la construcción de una nueva terminal aeroportuaria, estación de bomberos, una zona de carga, torre de control y una zona comercial
Clúster lácteo del norte del Cesar	Integrar la cadena productiva de lácteos con el fin de generar valor agregado a los productos, con altos estándares de calidad e incorporación que permitan la sostenibilidad del sector.

PPI (NOMBRE)	OBJETIVO
Corredor logístico de los sures	Dotar a la región de un conjunto de instalaciones físicas y de servicios competitivos, en tecnología de comunicaciones e información soportados con la infraestructura de transporte multimodal, que mejoren la capacidad de servicios de carga y que nos permita competir en el mercado nacional e internacional.
Desarrollo portuario del sur del Cesar sobre el río Magdalena	Articular los municipios rivereños al Río Magdalena en el departamento del Cesar, a la dinámica productiva que imponen proyectos como son: el proyecto de conectividad por carretera más importante del país "La Ruta del Sol" y la entrada en operación del Sistema Ferroviario Central. Es un proyecto que demanda el territorio para enfrentar los retos que el país exige de cara a la internacionalización de su economía ya que el transporte fluvial se constituye uno de los elementos de logística de carga de menor costo y alta eficiencia y una importante vía para la entrada de insumos y salida de la producción de una región de desarrollo agroindustrial y minero – energético, que comprende siete municipios del sur del departamento del Cesar y otros del sur de Bolívar y de los santanderes
Línea Férrea Chiriguana (Cesar)-Dibulla (La Guajira)	El proyecto consiste en la construcción de un nuevo ferrocarril para conectar el Puerto de Brisas en La Guajira con el sistema ferroviario central, a la altura del municipio de Chiriguana en el Cesar, que permitirá el transporte del carbón, de sólidos a granel hasta Puerto Brisas y por último. Este proyecto forma parte del Plan Maestro de transporte intermodal del gobierno Nacional.
Proyecto tipo fortalecimiento de las vocaciones científicas en niños, adolescentes y jóvenes mediante la implementación del programa ondas	Incrementar el nivel de desarrollo de habilidades y capacidades investigativas, científicas, tecnológicas y de innovación en niños, adolescentes y jóvenes.
Pavimentación vía Codazzi - Cuatro Vientos	Conectar la Ruta del sol con la vía Chiriguana - Codazzi - Valledupar, a través de más de 64 Km de vías en pavimento asfáltico

El tablero final de control se encuentra conformado por los PPI antes descritos, los cuales se caracterizan de la siguiente manera:

Componentes de la productividad

En su mayoría (43%), los PPI priorizados están asociados a infraestructura y servicios para la actividad productiva, lo cual se traduce en bienes y servicios de carácter público que contribuyen a la productividad y competitividad y cuyo uso por parte de un empresario o sector no significa restricción para el uso de otros.

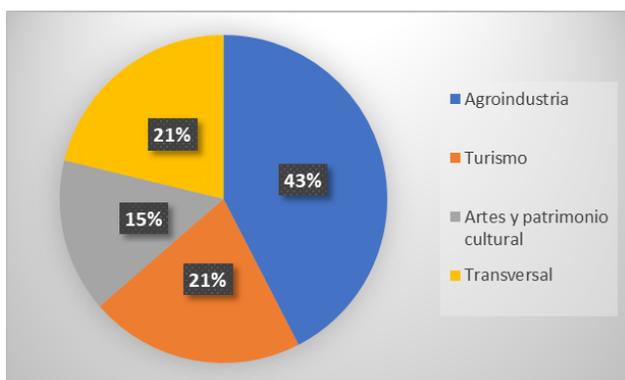


En segundo lugar, se encuentran el número de PPI relacionados con transferencia de conocimiento y tecnología (30%), lo que supone la generación de capacidades tecnológicas y metodológicas para la innovación y la agregación de valor en las diferentes actividades productivas desarrolladas.

En orden, estos componentes son seguidos por formación de capital humano (9%) e innovación y emprendimiento (6%).

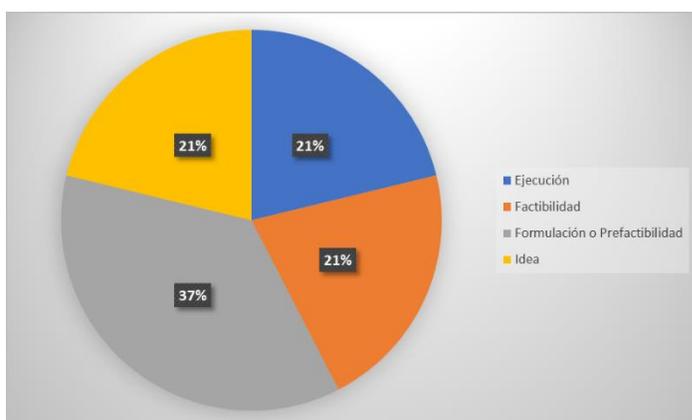
En orden, estos componentes son seguidos por formación de capital humano (9%) e innovación y emprendimiento (6%).

Apuestas productivas



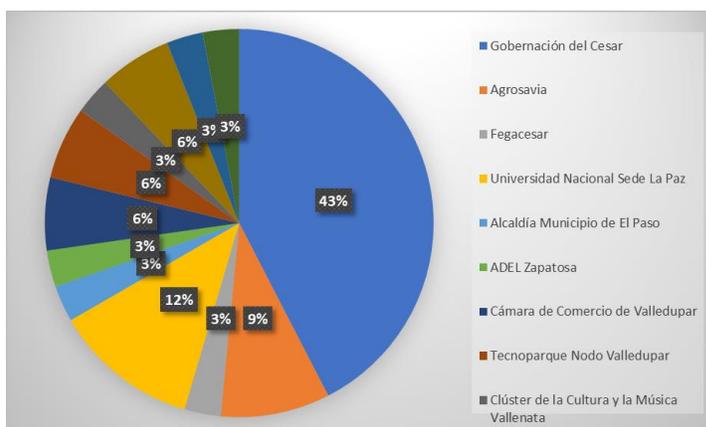
En cuanto a apuestas productivas, los PPI priorizados en su mayoría se asociaron con agroindustria (43%) y turismo (21%), seguidos por proyectos e iniciativas de tipo transversal, es decir, en temas de interés para todos los sectores y actividades productivas, tales como formación de capital humano e infraestructura.

Estado de los PPI



En su mayoría, los PPI priorizados se reportaron como en formulación o prefactibilidad (fase 2) por parte de sus postulantes, lo que implica que requieren algún tipo de acompañamiento para completar su formulación y continuar con su gestión.

Institución postulante / responsable de interlocución para la gestión de los PPI



El mayor porcentaje de los PPI priorizados fueron postulados desde la Gobernación del departamento (43%), la Universidad Nacional sede La paz (12%) y Agrosavia (9%). Esto significa que para la Agenda del Cesar resulta de gran importancia revisión con estos actores, especialmente la Gobernación, de manera que se establezca la continuidad del interés con los PPI priorizados o si se considera necesario reemplazar

algunos por nuevos proyectos, siempre y cuando estén alineados con la solución a las causas

previamente identificadas como de mayor importancia para movilizar la competitividad del Departamento.

CONCLUSIONES PRINCIPALES

La Agenda Departamental de Competitividad e Innovación es una herramienta de gran importancia para la toma de decisiones en materia de inversión pública y privada para el Cesar. Su carácter acotado, en donde se establecen de manera clara unas apuestas productivas específicas, así como las fallas que limitan la competitividad del Departamento, la convierten en un instrumento fundamental para la estructuración de los planes de desarrollo departamental y municipales.

Si bien se trata de una herramienta de priorización construida de manera conjunta entre la institucionalidad pública, privada y académica que trabaja en competitividad y desarrollo económico en el territorio, lo que le otorga legitimidad, la Agenda es dinámica, razón por la cual es importante que los actores responsables de su dinamización y gestión la revisen, conozcan y apropien, incluyendo las principales apuestas de territorio en las cuales se encuentran comprometidos, con las cuales identifican, pueden aportar en la respuesta a las principales problemáticas del Departamento en productividad y competitividad.

La acción articulada de la institucionalidad local, en el seno de la Comisión Regional de Competitividad e Innovación, es el mecanismo de mayor potencia con el que cuenta el territorio para dialogar con la Nación, estableciendo sus prioridades e influyendo así en las decisiones de inversión de esta en beneficio del departamento.